



Международная научно-практическая конференция
**«Евразийская перспектива:
НОВЫЕ ИСТОЧНИКИ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА»,**
посвященная 25-летию КРСУ им. Б.Н. Ельцина



17 мая 2018 года
г. Бишкек

Джумалиев Муктар Кыбылбекович

*Ph. D, экс - посол Кыргызстана в США, Канаде, ВТО, ООН,
международный консультант по торговле,
Кыргызская Республика*

КЫРГЫЗСТАН: 25 ЛЕТ В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

KYRGYZSTAN: 25 YEARS IN THE INTEGRATION PROCESSES

Ключевые слова: ВТО, интеграция, ЕАЭС, ГАТТ, СНГ, Кыргызстан, Россия, интеграция в ЕАЭС, свободная торговля, ЗСТ

Keywords: WTO, integration, EEU, GATT, CIS, Kyrgyzstan, Russia, accession to EEU, free trade, FTA

Глобальный экономический режим в основном основывается на принципах соглашения ГАТТ и системе МВФ, которая действует еще со времен Второй мировой войны. Первыми обозначились интеграционные процессы на европейском рынке, которые были начаты с подписания региональных соглашений в торговле. Более 90 % стран-членов ВТО сегодня являются участниками различных региональных соглашений, в т.ч. и Кыргыз-

стан. Вместе с этим, правила участия страны в региональных группировках определяются положениями ВТО и, в частности, статьей XXIV ГАТТ. Положения ВТО позволяют странам входить в региональные союзы – они не должны создавать условия, которые бы ухудшали доступ на рынок стран-членов ВТО, но предусматриваются условия предоставления компенсаций в случае ухудшения внешнеторгового режима.

На сегодняшний день существует более 200 интеграционных моделей регионального характера¹.

Во всех существующих региональных интеграционных образованиях прочность экономических связей неоднозначна, включая различия по размеру и емкости товарных рынков, рынков труда и капитала. Из них только около 20 являются крупнейшими международными экономическими объединениями интеграционного типа, которые охватили основные регионы и континенты всего мира.

При этом многие страны одновременно являются членами нескольких региональных интеграционных объединений. В числе наиболее известных на сегодня интеграционных образований можно отметить Европейский союз, Североамериканскую зону свободной торговли (НАФТА), Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Содружество Независимых Государств (СНГ) и Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Эти региональные интеграционные образования создавались в разное время и находятся на различных стадиях своего развития.

При этом **интеграция** является достаточно сложным процессом, основывающимся в значительной степени на различиях интересов взаимодействующих сторон, более мягко протекающим в сферах торгового взаимоотношения, но слабо поддающимся в производственной и валютной сфере.

¹ Вызовы глобализаций, Булат Хусеинов, Деловая неделя, 18 апреля 2018 г. www.dn.kz

Результаты региональной интеграции проявляются в синхронизации процессов социально-экономического развития стран, сближении значений национальных макроэкономических показателей, углублении взаимозависимости хозяйств, росте ВВП и производительности труда; росте масштабов производства, формировании региональных рынков.

Различные экономические модели интеграционных союзов предполагают рост международной конкурентоспособности, способствуют технологической кооперации, повышая уровень специализации и диверсификации производства, а также снижают производственные затраты и транзакционные издержки.

Мировой опыт развития региональных и субрегиональных интеграционных объединений подтвердил актуальность межгосударственного интегрирования в различных форматах, которые отличаются:

- (i) по количеству государств-участниц,
- (ii) уровню сращивания национальных экономик,
- (iii) глубине интеграции,
- (iv) целям сотрудничества,
- (v) уровню самостоятельности и характеру отношений между странами - участницами и другим критериям.

Если касаться аспектов государственной независимости, то здесь важно понимать, что само повышение уровня регулирования межгосударственных взаимоотношений проявляется в ограничении суверенитета с созданием наднациональных органов управления, которые координируют и контролируют отдельные сферы экономик стран-членов. Это принято считать как права и обязательства, которые сопровождаются приобретением доли в совместном использовании части суверенитета других государств.

Кыргызстана уже третий год является членом ЕАЭС. За этот период произошли определенные изменения в географии и структуре товарообмена между странами. Адаптационный период в целом проходит без особой шоковой терапии, во много благодаря тому, что кыргызстанская экономика была

достаточно либеральной и мобильной для внезапных потрясений, как внутренних, так и внешних. Кыргызстану удастся относительно быстро преодолеть риски экономического спада в период адаптации экономики страны к новым интеграционным условиям и правилам.

Во внешнеэкономических взаимоотношениях имели место блокады, торговые барьеры, как и прежде, с которым страна сталкивалась неоднократно до интеграции, поэтому частный сектор на это реагировал более оперативно, чем правительство, и предпринимал меры по их урегулированию.

Недоумение было вызвано со стороны частного сектора в ожидаемых результатах свободы перемещения и столь знакомых нарушениях международных правил торговли, что могло бы быть воспринято без эмоций до членства в ВТО соседней страны, и теперь уже членства КР в ЕАЭС.

В рамках ЕАЭС механизм разрешения споров оказался бесполезным, и поэтому страны начали рассчитывать на механизмы разрешения споров ВТО. В итоге первый спор в качестве членов ВТО стороны урегулировали, не доводя до арбитражного разбирательства, несмотря на то, что процедуры ВТО предусматривают условия для компенсации нанесенного ущерба стране.

Для экономики страны введение таких мер, по данным МВФ, прогнозировало спад экономики на 0,3 %, это порядка 200 млн. долларов.

Главной привлекательной интеграционной предпосылкой является именно рынок услуг, здесь речь идет об услугах, предоставляемых физическими лицами. Очень важно, что трудовые мигранты обрели благоприятные условия для пребывания и деятельности в части упрощенной процедуры получения доступа на рынок труда. Надо помнить, что российский и казахстанский рынок имеет большой спрос на услуги физических лиц, т.е. услуги которые оказывают наши трудовые мигранты из СНГ. Денежные поступления от мигрантов Кыргызстана, согласно официальным данным (НСК), возросли более чем на 18,5% (с 1,547 млрд. долларов до 1,834 млрд. долларов) за 2016

год. Данные транзакции следует рассматривать как вклад мигрантов в ВВП страны по итогам осуществления экспорта услуг физическими лицами.

Тем не менее, данный сектор является весьма уязвимым и чувствительным к политическим взаимоотношениям между странами. Регион часто сталкивался с кризисными ситуациями, связанными с условиями пребывания своих граждан за рубежом. Мигранты часто подвержены внезапной депортации из-за наличия протекционистских условий доступа на рынок труда.

В связи с этим данный сектор желательно увязывать с обязательствами в рамках многосторонних соглашений и, в частности, ГАТС¹, а также добиваться глобальной либерализации данного сектора, чтобы использовать право доступа к многосторонним механизмам разрешения споров.

Полномасштабная интеграция ЕАЭС усложнилась также новыми обязательствами стран в рамках ВТО. Страны, которые были членами ВТО до вступления в ЕАЭС, имели более либеральные рынки (Армения, Кыргызстан), а те страны, которые вступили в ВТО, являясь членом ЕАЭС, в настоящее время осуществляют процесс либерализации на условиях, принятых в рамках присоединения к многосторонней торговой системе. Этот процесс является весьма противоречивым, т.к. новые обязательства сторон региональной группы не были согласованы с ВТО, либо скоординированы в рамках ЕАЭС до присоединения к ВТО. Соответственно процедуры по выполнению обязательств в рамках ВТО приводят к разрушению интеграционных процессов.

На примере Казахстана получилось так, что по многим товарным позициям ввозные пошлины страны после вступления в ВТО в 2015 году оказались существенно ниже, чем Единый таможенный тариф ЕАЭС (ЕТТ). После присоединения к ВТО средневзвешенный тариф Казахстана снизился с 10,4% до 6,5%. При этом по сельскохозяйственным продуктам средний тариф для Казахстана составляет 10,2%, тогда как для прочих стран Евразийского союза

¹Генеральное соглашение по товарам и услугам (GATS)

– 17%¹, а для промышленных товаров соответственно 5,6% и 8,7%. В общей сложности казахстанские изъятия из ЕТТ ЕАЭС составляют 3512 товарных позиций, включающие автомобили, пищевые продукты, лесоматериалы, ювелирные изделия, провода, кабели, напитки и другие товары.

Следует признать нелогичным решение интеграционной группировки о предоставлении Казахстану **особого таможенного статуса** в связи с вступлением в ВТО. Это позволило открыть рынок Казахстана для конкурентов из третьих стран и более того создает риски реэкспорта на рынок ЕАЭС товаров, завезенных в Казахстан по более низким ввозным пошлинам из третьих стран.

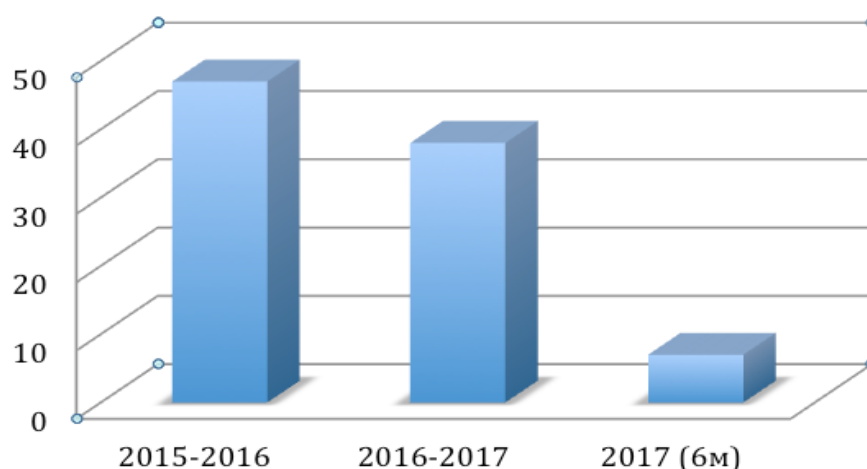
Результаты проявились в первый же год после предоставления Казахстану особого таможенного режима. Согласно официальным данным², в бюджет Кыргызской Республики за 2016 год не поступило **4,6 млрд. сомов (67 млн. долларов)**. Невыполнение прогнозных показателей также проявилось по подоходному налогу с физических лиц-резидентов КР, налога на прибыль, налог на основе добровольного патента, налог с продаж, НДС на импорт из ЕАЭС, акциз на импорт из ЕАЭС.

Налоговые органы страны связывают не поступление в бюджет с негативными экономическими процессами в странах ЕАЭС – основных торговых партнеров КР.

¹ Ритм Евразии, исследование <https://m.ritm Eurasia.org/news--2016-02-16--kak-kazahstan-sovmestit-chlenstvo-v-vto-i-eaes-21928>

² Государственная налоговая служба, 3.08.2017, <http://www.sti.gov.kg/news/2017/02/17/v-2016-godu-sobranobolee-67-8-mlrd-somov-nalogov>

**Объем таранспортны перевозок
2015 - 2017(6м), UBS Transit**



На примере одной транспортной компании можно наблюдать снижение объемов оборота в перевозках товаров из Турции за период членства КР в ЕАЭС.

Предполагается, что импортные товары, которые ранее направлялись традиционно в Кыргызстан, после вступления Казахстана в ВТО стали завозиться на территорию Казахстана и осуществлять таможенную очистку на территории Казахстана. При этом перевозки стали осуществляться в основном казахскими перевозчиками.

Частные предприниматели КР отмечают, что автомобильные запчасти последние 3 года стали завозиться в Кыргызстан в основном из Казахстана в связи с тем, что стоимость таможенной очистки товаров на территории Казахстана снизилась и составляет 700 долларов за 1 тонну груза, при этом таможенная очистка товаров на территории Кыргызстан составляет 2400 долларов с 1 тонны.

Крупные поставщики мяса в Казахстан сообщают о том, что в последнее время стало невыгодно вывозить мясо. Цены на мясо в Казахстане стали дешевле, вероятно из-за того, что мясо стало завозиться по низким ценам из третьих стран.

В таб. 1 раскрыты причины происходящей переориентации импортных товаров из третьих стран, которая искажает основные интеграционные принципы ЕАЭС.

Таблица 1

Импортный тариф на ряд сельскохозяйственных товаров и продукцию пищевой промышленности¹, %

Товар	Окончательный связанный тариф России в ВТО	Связанный тариф Казахстана на момент вступления	Окончательный связанный тариф Казахстана	Переходный период
Молоко и сливки, йогурт, кефир (ТНВЭД 0401-0403)	15	16,8	15	2016
Сливочное масло и прочие жиры и масла (ТНВЭД 0405)	15, но не менее EUR 0,22/кг	15, но не менее EUR 0,22/кг		
Сыр и творог (ТНВЭД 04061- 04063)	15, но не менее EUR 0,3/кг	15, но не менее EUR 0,19-0,3/кг-		
Яйца (ТНВЭД 0407)	7,5	11,5	5	2020
Свекловичный сахар (ТНВЭД 170111)	USD 213 за 1000 кг	5		
Тростниковый сахар (ТНВЭД 170112)	USD 250 за 1000 кг	25	20	2020
Овощи (ТНВЭД 07)	12	10,5	10,4	2017-2020
из которых карто- фель (ТНВЭД 0701)	10 (семена 5%)	10 (семена 5%)		
Пиво из солода	EUR 0,18/л	EUR 0,203/л	EUR 0,018/л	2018
Сигареты, содержа- щие табак	EUR 2 за 1000 шт.	EUR 2 за 1000 шт.	EUR 2 за 1000 шт.	

¹ Information about Kazakhstan's WTO commitment, WTO

14 октября 2015 г. Решением ЕАЭС был утвержден перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной Торговой Организации (ВТО), применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению с пошлинами Единого Таможенного тарифа ЕАЭС¹.

Наиболее существенные различия в тарифных ставках можно наблюдать по группе мясной продукции (табл. 2).

Таблица 2

Ставки тарифов на говядину, свинину и мясо птицы

Товар	Окончательный связанный тариф России в ВТО	Связанный тариф Казахстана на момент вступления	Окончательный связанный тариф Казахстана (2020)
ТНВЭД 0201-0202 крупного рогатого скота свежее, охлажденное, замороженное	15% в рамках квоты (530 тыс. тонн), 55% вне квоты	23,3%	15% в рамках квоты (21 тыс. тонн), 40% вне квоты
ТНВЭД 0203 свинина свежая, охлажденная, замороженная	15% в рамках квоты, 65% вне квоты	30%	25%
ТНВЭД 0207 мясо птицы свежее, охлажденное, замороженное	25% в рамках квоты, 80% вне квоты ⁶	55%	15% в рамках квоты, 40% вне квоты, но не менее чем 0,65 EUR/кг

По говядине, импортируемой в рамках квоты, у Казахстана ставка тарифа совпадает с окончательным связанным тарифом России (ЕТТ). Однако по говядине, поставляемой вне квоты, она будет ниже российской на 15%.

По мясу птицы в рамках квоты окончательная связанная ставка Казахстана будет ниже, чем в ЕТТ на 10 %. Вне квоты импортные пошлины между

¹ www.eurasiancommission.org

странами очень существенно отличаются, ЕТТ является практически запретительным и **составляет 80%**, в то время как у Казахстана он в 2 раза меньше и будет находиться на **уровне 40%**.

В соответствии с обязательствами, взятыми Казахстаном при вступлении в ВТО, средний тариф на несельскохозяйственную продукцию снижен до 6%, в то время как ЕТТ (Российский связанный тариф) будет составлять 7,3%. Как видно из данных таб. 2, после завершения переходного периода импортная пошлина на промышленную продукцию в Казахстане будет **меньше применяемого в настоящее время среднего тарифа на 25%**.

Интеграционные процессы в ЕАЭС имеют свою специфику, которые менее укладываются в логику экономических интересов, при этом не прекращаются с 1991 г. с различной степенью интенсивности и успешности.

Важным фактором развития ЕАЭС является, вероятно, потребность населения поддерживать связи благодаря наличию элементов общего культурного пространства, отсутствию языкового барьера, и, главное, заинтересованности в свободном перемещении людей.

На укрепление интеграционных процессов ЕАЭС в будущем будет влиять сбалансированность принимаемых решений для всех стран Союза. При этом важно принимать во внимание, что в странах не всегда хватает профессионализма для отстаивания своих экономических интересов. Здесь важна роль Секретариата ЕЭК в разъяснении и выработке сбалансированной позиции для стран-участниц, при том, что ЕЭК собрала в своей структуре основной кадровый потенциал стран Союза, который был задействован в выработке и реализации интеграционной политики.

Решение Совета № 59 от 14 октября закладывает дезинтеграционную основу, т.к. оно влияет также и на производителей других стран-членов Союза. Применение ставок ввозных таможенных пошлин одной страны, к которым применяются более низкие по сравнению с ЕТТ ЕАЭС, ставит риски потери производства и бизнеса в различных секторах. Так, на рынке Казахстана **импортные товары будут ниже по стоимости от 5% до 50 %, чем в стра-**

нах ЕАЭС, это: мясо живых животных, рыба, молочные продукты, овощи, фрукты, орехи, зерно, мука, животные и растительные жиры, продукция мясной переработки, сахар, мучные изделия и прочие продовольственные товары; химическая и фармацевтическая продукция; изделия из пластмассы, резины и кожи, древесины и целлюлозы, текстильные материалы и изделия из них, обувь, изделия из камня, керамики и стекла, ювелирные изделия, изделия из металлов, транспортные средства, машины и оборудования, мебель и прочие промышленные товары.

Более того, снижение ставок вывозных таможенных пошлин Казахстана будет продолжаться до 2020 года в связи с выполнением им обязательств в ВТО. Это будет усиливать экономический разрыв между странами за счет тарифной разницы Казахстана и ЕТТ.

Указанные товары будут по-прежнему проникать на рынок стран-членов ЕАЭС через Казахстан по более низким ценам, что, с одной стороны, экономисты могут рассматривать как положительный эффект для потребителей Союза, но, с другой стороны, это является негативной предпосылкой для укрепления интеграционных процессов.

В данном направлении в интересах ЕАЭС необходимо придерживаться общей позиции о глобальном снижении тарифов ЕТТ до уровня обязательств, принятых в рамках ВТО Казахстана. Этот сценарий может сбалансировать внешнеторговый режим ЕАЭС и укрепить интеграционные цели.